

Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних

Мельникова С.А.

Аннотация: в настоящей статье анализируются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы административной ответственности родителей и законных представителей за неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, определяются проблемы в этой области и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: несовершеннолетний, административная ответственность, правонарушение, предусмотренные ст. 5.35 КоАП, обязанности, законные представители.

Цель: разработка предложений по совершенствованию административного законодательства в сфере интересов несовершеннолетних, а также практики его применения лицами, ответственными за содержание и воспитание несовершеннолетних.

По данным Министерства внутренних дел РФ, на протяжении трех последних лет наблюдается рост административных правонарушений по ст. 5.35 КоАП. Так в 2011 году ОВД выявлено 423895 административных правонарушений, в 2012 — 430079, а в 2013 — 443429. Такая же тенденция сохраняется и в отношении преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних. В 2011 г. совершено 27919 таких преступлений, в 2012 — 29041, в 2013 — 29709 [1].

[1] Основные статистические данные по вопросам защиты прав и интересов детей (2009 — 2013 гг.) Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка // <http://www.rfdeti.ru/menu/31> (дата обращения: 23.07.2014).

Данные статистики свидетельствуют о том, что семейные ценности в современной России переживают большие перемены, часто обусловленные социальными факторами, далеко не всегда способствующие установлению в семье и обществе социального согласия и стабильности. Именно поэтому вопросы правового регулирования защиты прав несовершеннолетних при ненадлежащем исполнении обязанностей родителей по воспитанию детей сегодня в нашей стране очень актуальны.

Статья 5.35 КоАП РФ устанавливает административную ответственность в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случае, если они не выполняют обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Данная статья содержит 3 части. При этом частью 2 указанной статьи предусмотрено административное наказание за нарушение и воспрепятствование осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, а частью 3 — за повторное совершение данных правонарушений в течение одного года.

Непосредственным объектом правонарушения, предусмотренного статьей, являются интересы несовершеннолетнего ребенка. Согласно Конституции РФ забота о детях, их воспитании — равные право и обязанность родителей (ч.2.ст.8), родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (ч.4.ст.43). Семейный кодекс РФ обязывает обеспечение содержания родителями детей, говорит о воспитании

и образовании несовершеннолетних, обеспечивает защиту прав и интересов детей (ст. 63).

Согласно п.1 ст.21 ГК РФ под несовершеннолетним понимается лицо, не достигшее возраста 18 лет. По смыслу Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка Российской Федерации» понятия «несовершеннолетнее лицо» и «ребенок» являются идентичными понятиями.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в бездействии, невыполнении, неисполнении родителями или иными законными представителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

Под воспитанием ребенка подразумевается непрерывный процесс воздействия на ребенка со стороны родителей или иных законных представителей, а также работников государственных органов. Этот процесс направлен на то, чтобы прививать ему правила и нормы поведения, которые приняты в обществе и направлены на его духовное, физическое, нравственное, психическое, культурное, интеллектуальное развитие; этот же процесс должен обеспечить защиту от негативного влияния социальной среды.

В обязанности по содержанию детей входит создание родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего условий для его здорового развития, защиты его имущественных и неимущественных прав и интересов.

Под правовой защитой детей следует понимать совокупность нормативно-правовых актов, которые устанавливают правовой статус несовершеннолетних как участников общественных отношений (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляют основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними. Правовая защита должна охватывать всю сферу жизнедеятельности несовершеннолетнего: его воспитание, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, досуг и др.

Обязанности по содержанию несовершеннолетних возлагаются также на руководителей воспитательных и лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей.

Под несоблюдением родителями или опекунами обязанностей по воспитанию и обучению не достигших совершеннолетия детей понимается систематичность противоправных действий (бездействия), осуществляемых на протяжении длительного времени; такой проступок относится к длящемуся административному правонарушению (ст.4.5).

Из анализа нормативно-правовых, регулирующих вопросы административной ответственности родителей и законных представителей за неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних видно, что определенного перечисления, что конкретно является неисполнением либо ненадлежащим исполнением родителями или другими законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних законодательством Российской Федерации не установлено. Мы видим, что присутствуют пробелы в правовом регулировании административной ответственности по ст.5.35 КоАП, в частности отсутствует круг действий, составляющих неисполнение либо ненадлежащее исполнение вышеуказанных обязанностей.

Конституционные обязанности заботы о ребенке, в том числе о его воспитании, несмотря на их основополагающий характер, до сих пор имеют весьма слабые гарантии на законодательном уровне. Семейному воспитанию как основе социализации детей принадлежит исключительно важная роль в духовно-нравственном и социальном формировании новых поколений [2]. То есть, им определяется дальнейшая судьба всего общества. Поэтому в ч.2 ст. 38 Конституции РФ отражены обязанности родителей по воспитанию детей и заботе о них. Без содержания,

которое будет предоставлено родителями, а в случае их отсутствия — опекунами, попечителями, в том числе государственными учреждениями, осуществляющими эти функции, ребенок может выжить, а без надлежащего воспитания он не сможет стать достойным членом общества.

[2] Ильина О.Ю. Интересы ребенка в семейном праве Российской Федерации. М., 2006. С. 92.

Именно эта любая благая цель — воспитание достойного гражданина — может быть достигнута, только если ее достижение будет обеспечено мерами юридической ответственности. Это полностью касается и обеспечения обязанностей родителей или иных законных представителей.

Семейным кодексом Российской Федерации определен комплекс родительских прав и обязанностей по воспитанию ребенка и заботе о нем в соответствии с действующим законодательством. Так, п. 1 ст. 60 определяет обязанности по содержанию ребенка, так п. 1 ст. 63 устанавливает права и обязанности по воспитанию ребенка, этот же пункт СК характеризует обязанности по обеспечению получения ребенком общего образования и право выбора образовательной организации и формы обучения до получения им основного общего образования с учетом мнения ребенка. П.п. 64-65 СК РФ определяют обязанности и гарантии по защите прав и интересов ребенка.

Некоторые обязанности носят пассивный характер, например, требуют воздержания от отрицательно влияющих на физическое и психическое состояние ребенка факторов. Другие же обязанности нуждаются в активных действиях родителей. К ним относятся: содержание ребенка, обеспечение получения им общего образования и т.д. Если комплекс родительских прав и обязанностей установлен семейным, уголовным, административным и гражданским законодательством в целях реализации конституционных норм, то в отношении системы четких и ясных мер по реагированию на правонарушение родителей, лишаящих ребенка надлежащего воспитания и содержания, этого сказать нельзя.

С правом одного лица всегда соотносится обязанность другого. А поскольку в силу своего психического и умственного развития ребенок явно уступает взрослому, то от имени общества, считающего справедливым обеспечить каждому ребенку право на воспитание и заботу, государство берет на себя обязательство по контролю родителей. Из этого следует, что обязанности родителя по воспитанию ребенка существуют не только в правоотношениях с ним, но и с государством [3]. Поэтому следует включить меры ответственности за ненадлежащее исполнение родителями конституционной обязанности заботы о ребенке и о его воспитании в Семейный кодекс РФ, а также в ряд других нормативных актов.

[3] Казанцева А.Е. Обязанности и права родителей (замещающих их лиц) по воспитанию детей и ответственность за их нарушение. Томск, 1987. С. 19.

Еще одна проблема ненадлежащего исполнения родителями своих конституционных обязанностей связана с распространяемым в научной и научно-педагогической литературе мнением о том, что воспитание должно заключаться лишь в подготовке ребенка к выживанию в современных условиях, приспособлению к быстро меняющимся приоритетам и ценностям [4]. Как и любой другой человек, ребенок — это член общества, а в обществе в соответствии с условиями общежития человек может и должен использовать права, которые ему принадлежат, только в той мере, в какой это не нарушает прав и свобод других лиц. Часть 3 ст. 17 Конституцией РФ устанавливается данное требование.

[4] Кокорина М.С. Семейно-правовые основы воспитания детей в современной России: Монография. М., 2011. С. 11.

Часто бывает, что государство не реагирует на качественную сторону воспитательного

процесса, пока дело не доходит до крайней степени отсутствия заботы со стороны родителей — оставление детей на несколько дней без еды, долгое непосещение ребенком школы, применение к нему насилия и т.п., что является еще одним существенным упущением в обеспечении исполнения родителями своих конституционных обязанностей.

Так, статьей 156 УК РФ определена уголовная ответственность родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким с ним обращением.

Очевидной проблемой реализации конституционной нормы об исполнении родителями своих обязанностей является то, что в связи с полным отсутствием воспитания ребенка, содержанием его в ненадлежащих условиях, угрожающих его физическому или психическому здоровью, родителей не наказывают, а ограничивают в правах на ребенка или лишают этих прав. Многие исследователи такие правовые последствия называют мерами семейно-правовой ответственности [5]. Однако, как известно, ответственность — это всегда возложение на субъекта правонарушения каких-либо дополнительных обременений и обязанностей, лишение имеющих для него ценность прав или преимуществ. А какие же обременения, дополнительные обязанности или лишения возникают у родителей, которые освобождаются от воспитания, судя по тому, как они себя ведут, вовсе ненужного им ребенка? Ведь оставшиеся у таких родителей обязанности по уплате алиментов на содержание ребенка и сохранение за несовершеннолетним права на жилое помещение являются лишь частью ранее имевшихся родительских обязанностей.

[5] Муратова С.А. Семейное право: Учебник. М., 2010. С. 178.

Существенной социально-правовой проблемой является и то, что духовное и нравственное развитие ребенка зависит от личных качеств родителей, их ценностей, а это не учитывается нашим законодательством. На сегодняшний день этот аспект воспитания упущен. А ведь ст.58 Кодекса о браке и семье РСФСР 1969 г. допускалась возможность лишения лиц родительских прав, если они оказывали вредное влияние на детей своим аморальным, антиобщественным поведением. И видимо, в некоторых случаях это могло быть верным решением. Так и с словах знаменитого педагога А.С. Макаренко, в его советах родителям по воспитанию ребенка, главной мыслью было собственное поведение родителей. Оно, по мнению педагога было решающей вещью. Он всегда призывал родителей помнить о том, что воспитываем мы не только, когда разговариваем, хвалим или наказываем своих детей, а прежде всего всем своим собственным поведением.

Учитывая вышеизложенное, полагаем необходимым внести изменения в Семейный Кодекс или в КоАП РФ путем перечисления неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. В частности, представляются заслуживающими административного наказания:

1) ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка, выразившееся в нарушении ребенком норм общественного поведения (например, сквернословие);

2) ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка, повлекшее систематическое употребление им психотропных средств или наркотических веществ, увлечение токсикоманией (в отношении малолетних — также табакокурением);

3) ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка, приведшее к применению ребенком психического насилия в отношении другого ребенка;

4) ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка, приведшее к систематическому применению ребенком физического насилия в отношении других детей и т.д.

Субъект административного правонарушения — специальный, а именно — законными представителями несовершеннолетних являются не только родители ребенка, но и лица, в отношении которых законодательством РФ установлены обязанности по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Так, это могут быть и усыновители и опекуны детей и их приемные родители.

Обязанности по содержанию и воспитанию детей в соответствии с ФЗ от 24.07.1998 № 124-ФЗ возлагаются также на социальные службы для детей. К ним относятся независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, службы, которые осуществляют мероприятия по социальному обслуживанию детей, а также граждане, осуществляющие без образования юридического лица предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию населения, в том числе детей.

Применительно к п.1 ст.26 ГК РФ законными представителями несовершеннолетнего являются родители, усыновители, попечители.

Субъективная сторона административного правонарушения выражается в умышленной форме вины.

В заключение хотелось бы отметить, что лишь внимательное отношение к проблемам реализации конституционных норм, предусматривающих обязанности родителей и т. за их невыполнение и внесение соответствующих изменений в законодательство может обеспечить реальные условия по ликвидации беспризорности, уменьшит факты жестокого обращения родителей с детьми, а также снизит возможность негативного влияния родителей на формирующуюся психику ребенка.

Законодатель должен совершенствовать правовые инструменты, что должно позволить спасти детей, которые находятся в серьезной опасности, исходящей от их родителей. Необходимо обновлять правовые механизмы регулирования конфликтной ситуации в целях гармонизации семьи — главной ценности гражданского общества.

Список литературы

1. Забота о ребенке: проблемы гарантирования конституционной нормы (Трофимова Г.А.) («Адвокат», 2015, N 4)
2. Проблемы совершенствования правовых норм, регламентирующих правовое положение несовершеннолетних детей в неблагополучных семьях (Иванова Ж.Б., Ращектаева Н.Н.) («Вопросы ювенальной юстиции», 2014, N 4)
3. Правовая возможность отобрания ребенка у родителей: социальные риски в законодательстве и пути их преодоления (Краснова Т.В.) («Вестник Пермского университета. Юридические науки», 2016, N 1)
4. Ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (Вахрамеева Л.Н.) («Законность», 2015, N 5)
5. Спор о лишении родительских прав (на основании судебной практики Московского городского суда) («Электронный журнал «Помощник адвоката», 2017)