Оценка масштабов государственного сектора в национальной экономике

Шицко Александра Валерьевна
E-mail: sebtk@mail.ru

Изменение экономических условий, связано формированием новых производственных отношений и проведением рыночных реформ. Реакцией на снижение поступлений доходов от продажи нефти и газа, решение ключевых экономических проблем становится стремление к интеграции России в мировое сообщество, проведение модернизации предприятий, применения современных технологий и стимулирование инноваций.

Управление экономическими реформами основано на использовании любой собственности, в том числе государственной. На качество использования и управления государственной собственности влияют применяемые механизмы регулирования. Исследование тенденций развития системы собственности в процессе формирования многоукладной экономики показало, что приоритетной задачей в настоящее время является повышение эффективности государственной собственности путем совершенствования системы управления, создания эффективного собственника на различных уровнях национальной экономики России.

В Российской Федерации государство не только осуществляет управление различными экономическими процессами, но и участвует в деятельности предприятий. Государство имеет в собственности пакеты акций и представитель Правительства РФ является членом Совета директоров или Председателем Правления государственных корпораций.

Государственный сектор национальной экономики России возник в результате приватизации неэффективной государственной собственности. В европейских странах с развитой рыночной экономикой государственный сектор формировался в условиях деловой активности частных компаний, создавая равные условия для конкуренции предприятиям различных форм собственности.

В странах с развитой рыночной экономикой нет стандартных подходов к формированию государственного сектора экономики. В разных странах Европы, Америки и других стран государственный сектор экономики различается по отраслевым приоритетам, по степени государственного участия и эффективности.

В России государство участвует в таких отраслях экономики как банковская деятельность, нефте- и газодобыча, электроэнергетика, железнодорожные перевозки, авиа- и судостроение, почтовая связь, космическая и военная техника, добыча драгоценных камней и металлов и т.д.

В европейских странах государственный сектор экономики представлен следующими отраслями: железнодорожный и авиационный транспорт, почтовая и телеграфная связь, электроэнергетика, черная металлургия, нефтяная, газовая промышленность и угольная промышленность.

Размеры государственного участия в экономике зависят от экономической и социальной эффективности государственного сектора экономики.

В Российской Федерации предприятия государственного сектора экономики являются гарантией сохранения национальных богатств, способствует экономическому росту и является залогом стабильности. Государственный сектор стимулирует развитие фундаментальных научных

исследований, развитием приоритетных технологий (нано- и биотехнологии, генетические исследования, биоинженерия и т.д.).

В научной литературе отсутствует единый подход к конкретному определению государственного сектора и возникает трудность в установлении количественного состава и определении его границ.

Государственный сектор экономики состоит из сектора государственного управления, сектора государственных корпораций и организаций, государственного бюджета.

Федеральным законом № 140-ФЗ от 08.07.1999 г были внесены изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12 января 1996 года. В данном законе появилось понятие «государственная корпорация». В соответствии с требованиями статьи 7.1 Федерального закона № 140-ФЗ от 08 июля 1999 года государственной корпорацией является не имеющая членства некоммерческая организация, которая утверждается РФ на основе имущественного взноса и создается для реализации социальных, управленческих и других общественно-полезных функций.

Рассмотрим на рисунке 1 примерную структуру государственного сектора РФ.

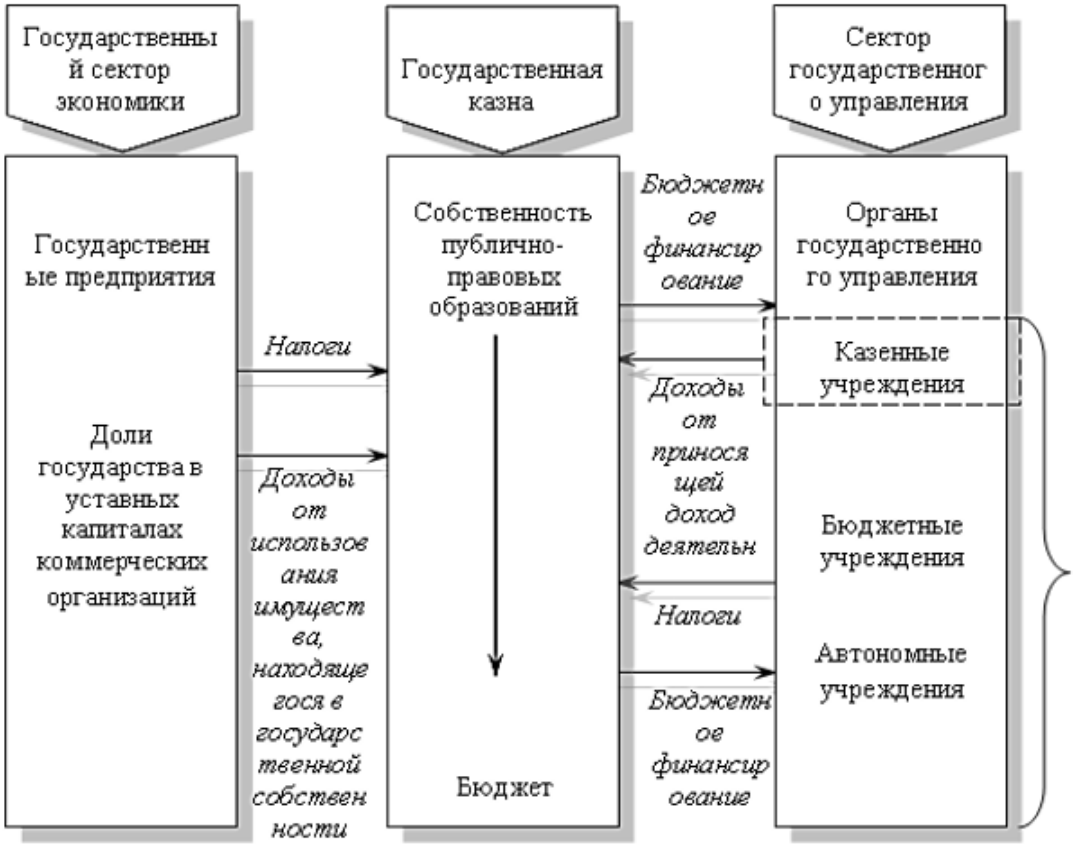

Рисунок 1 — Примерная структура государственного сектора РФ

Сведения о динамике хозяйственной деятельности предприятий, составляющих государственный сектор можно получить из информации Министерства экономического развития РФ, Комитета по имуществу и имущественным отношениям РФ и Комитета по статистике РФ.

В структуре национальной экономики России объемы продаж десяти крупных государственных корпораций составляют более 20% ВВП страны. Корпорация «Газпром» формирует около 8% доходов бюджета России.

Крупные государственные корпорации в России можно условно разделить на следующие

группы:

· транспортно-инфраструктурные. К ним относятся РЖД, Газпром, Транснефть, Государственная корпорация по организации воздушного движения, Транснефтепродукт;

· коммуникационные. Эту группу составляют такие корпорации как, Почта России, Связьинвест, ФАПСИ, внутренние системы связи Министерства обороны РФ, Газпрома, РЖД);

· энергетические. К ним относятся Росэнергоатом, РАО ЕЭС, ТВЭЛ;

· добыча и экспорт сырья. Эту группу составляют такие компании как, Газпром, Алроса, Роснефть.

Перед кризисом 1998 года доля государства в экономике России оценивалась примерно в 25%. В 2008 году — уже в 40-45%. К 2013 году она, по признанию самого правительства, превысила 50%. Сегодня, по многим экспертным оценкам, она может превышать уже 60%.

Оценка доли государственного сектора в российской экономике осложняется тем, что государству принадлежат определенные доли в акционерном капитале и многих формально коммерческих компаний. При этом в экономике возникают все новые «гибридные» формы государственного капитализма.

Рассмотрим в таблице 2 долю государственного сектора по отдельным показателям в 2011 — 2014 гг., %

Таблица 2 — Доля государственного сектора по отдельным показателям в 2011 — 2014 гг., %

	2011	**2012**	**2013**	**I полугодие 2014 г.**
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами:				
— добыча полезных ископаемых	16,5	16,5	21,6	22,4
— добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	16,7	16,6	22,1	22,5
— обрабатывающие производства	9,9	9,8	12,0	12,5
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	24,0	25,7	25,0	19,2
Объем строительных работ, выполненных собственными силами	4,0	3,8	3,9	3,7
Пассажирооборот организаций транспорта[а]	65,3	64,5	62,7	60,4
Объем коммерческих перевозок (отправления) грузов, выполненный транспортными организациями (без организаций трубопроводного транспорта	38,1[б]	76,0	75,3	78,8
Коммерческий грузооборот, выполненный транспортными организациями (без организаций трубопроводного транспорта)	36,4[б]	92,9	93,4	94,6
Услуги связи[в]	13,4	14,2	13,7	13,2
Внутренние затраты на научные исследования и разработки	73,8	75,4	74,1	70,8
Объем платных услуг, оказанных населению	18,8	18,9	19,1	17,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования[г]	28,8/ 21,3	28,8/ 20,9	30,3/ 21,0	25,6/ 19,2

Выручка нетто от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и иных аналогичных обязательных платежей)	11,6	12,6	12,7	13,2
Среднесписочная численность работников	24,9	25,8	26,7	28,0

Согласно официальным статистическим данным в период с 2013 по 2014 годы произошло повышение удельного веса государственного сектора по сравнению с 2011 и 2012 годами в добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах и уровне занятости.

Согласно доклада экономистов Всемирного Банка из Центра глобальной практики по макроэкономической и бюджетной политике в России непропорционально большой государственный сектор. Поскольку значительная часть работников занята в органах государственного управления, на государственных предприятиях или в государственных банках, многие домохозяйства непосредственно зависят от занятости и заработной платы в государственном секторе.

Позиции предприятий, относящихся к государственному сектору, по результатам 2013 года и в первом полугодии 2014 года стали доминирующими по нескольким видам деятельности, таким как пассажирские и грузовые и перевозки по железной дороге, восстановление лесов, внутренние затраты предприятий на исследования и разработки. Удельный вес остальных направлений деятельности государственных предприятий составляет менее 20%, кроме добычи нефти, включая газовый конденсат, доля государственного сектора в I полугодии 2014 г. составила около 22%, воздушного пассажирооборота транспортной авиации, автомобильного транспорта, без учета предприятий малого предпринимательства, всех видов платных услуг, где доля государственного сектора не превышает 50%.

В период после глобального финансового кризиса важную роль в повышении доходов относительно бедных российских домохозяйств сыграли пенсии и заработные платы в государственном секторе. В период с 2008 по 2014 год заработные платы в частном секторе обеспечивали 44% роста реальных доходов среди домохозяйств, относящихся к беднейшим 40 процентам, в то время как вклад зарплат в госсекторе составил 36%, а вклад пенсий — 13%. За этот период совокупный рост зарплат в государственном секторе у лиц, относящихся к беднейшим 40 процентам, достиг 39%. Рост зарплат в государственном секторе оказал разнонаправленное влияние на доходы среднего класса.

С учетом весомой роли государства в экономике, многие частные предприятия зависят от государственных контрактов. Такая существенная роль государства повышает риски для домохозяйств и предприятий во времена бюджетных ограничений, которые сопряжены с высокой степенью неопределенности вокруг горизонта бюджетного планирования, базовых бюджетных принципов и бюджетных приоритетов.

Уровень конкуренции в российской экономике снизился в силу разрастания госкомпаний, что негативно влияет на секторы малого и среднего бизнеса, вытесняя недружественные им структуры в ходе государственных закупок.

Проблема низкой конкурентности в российской экономике связана и с ростом государственных компаний, не только на федеральном, но и на региональном уровне, и с нарастающим влиянием административного ресурса.

Для сокращения доли государственного сектора в экономике России Правительство РФ утвердило новую государственную программу по управлению федеральным имуществом до 2018 г., запланировало возврат компании «Башнефть» по судебным основаниям под государственный контроль, активно развивает строительство интегрированных структур

в оборонной промышленности и смежных отраслях, расширение инструментов управления предприятиями государственного сектора экономики.

Также приоритетной задачей Правительства РФ является повышение эффективности результатов производственной деятельности государственных предприятий и корпораций.

Перспективным направлением является сокращение границ государственного сектора до размеров естественных монополий и предприятий, выпускающих стратегическую продукцию. Другим направлением изменения деятельности предприятий государственного сектора является развитие государственно-частного партнерства, стимулирующее взаимодействие частного бизнеса и власти.

В условиях продолжающегося системного кризиса в экономике России без проведения структурных реформ нет возможностей для появления роста производства в государственном секторе. Созданные государственные корпорации и компании не могут эффективно развиваться, так как нуждаются в значительных финансовых ресурсах, эффективном менеджменте и гибкой экономической политике.

Таким образом, государственный сектор экономики России является системно структурированным составным элементом рыночной экономики, выполняющий определенные задачи и функции в государственных целях. Развитие государственного сектора экономики помогает сглаживать негативный эффект от цикличного развития национальной экономики России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Всемирный Банк. Доклад об экономике России // под руководством Биргит Ханзль. Представительство Всемирного банка в Российской Федерации. № 351, апрель 2016г.
2. Зубова Е. Большая западня: что ждет экономику России // Е. Зубова, Н. Усков. Журнал Forbes. 31.03.2016 http://www.forbes.ru/finansy/igroki/316763-bolshaya-zapadnya-chto-zhdet-ekonomiku-rossii
3. Макаренко О.С. СТРУКТУРА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ // О.С. Макаренко. Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. № 1(34), 2016 г. с. 115 — 122
4. Мещеряков Д.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ МАСШТАБОВ И ОТРАСЛЕВЫХ ПРИОРИТЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ // Д.А. Мещеряков, Ю.А. Подрезова. Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки, № 5 2008. — с.20 — 23
5. Сенинский С. Частный бизнес и государство в России. // С. Сенинский. 10.03.2016 http://ru.krymr.com/a/27601182.html