Проблемы правового регулирования отношений по уплате и взысканию алиментов

Демаева Алсу Алиевна
магистрант 2го курса
Тюменского государственного университета
г. Сургут
E-mail: a.demaeva@yandex.ru

Аннотация: в статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования отношений по уплате и взысканию алиментов в России, предложены пути решения обозначенных проблем, а также проведен сравнительный анализ регулирования отношений по уплате и взысканию алиментов в России и Казахстане.

Ключевые слова: алиментные обязательства, соглашение об уплате алиментов, методы взыскания алиментов, требование алиментов в суде.

Алиментные обязательства в современном их понимании — это правоотношения, возникающие на основании предусмотренных законом юридических фактов: соглашения сторон или решения суда, в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние вправе его требовать [1, с. 35]. Наиболее распространенный случай алиментов — выплаты на содержание ребенка,

однако алименты могут выплачиваться и матерям детей, и супругам,

которые не могут себя содержать самостоятельно, и родителям, и другим членам семьи, которые определенны семейным законодательством.

Институт алиментных обязательств всегда являлся одним из важнейших институтов семейного права. В современных условиях алиментные правоотношения носят достаточно конфликтный характер и потому требуют пристального внимания со стороны государства.

Основными источниками правового регулирования отношений по уплате и взысканию алиментов являются Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (далее — СК РФ),

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994

№ 51-ФЗ4; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от

26.11.2001 № 146-ФЗ (далее — ГК РФ); Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (далее — ГПК РФ);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.10.1996 № 9 «О

применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов»;

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и другие нормативные источники.

Семейным кодексом предусмотрено два порядка уплаты алиментов:

добровольный (по соглашению сторон об уплате алиментов) и судебный

(по решению суда о взыскании алиментов).

В соответствии со ст. 99 СК РФ соглашение об уплате алиментов

(размере, условиях и порядке выплаты алиментов) заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты (плательщиком алиментов), и их получателем. Согласно ст. 100 СК РФ ему придается квалифицированная письменная форма — оно составляется в письменном виде и подлежит нотариальному удостоверению, в противном случае соглашение является недействительным, это специально подчеркивается законодателем.

Способы и порядок уплаты алиментов по соглашению сторон определяются сторонами по их усмотрению. В соответствии со ст. 104 СК возможно предусмотреть уплату алиментов в долях к заработку или доходу плательщика; в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно;

путем предоставления имущества или иным способом, оговоренным

сторонами в соглашении. Возможно также сочетание двух или нескольких перечисленных способов.

В отношении соглашений, заключаемых родителем, уплачивающим алименты на несовершеннолетних детей, существует прямое указание закона (п. 2 ст. 103 СК) о том, что размер алиментов не может быть меньше того, что дети получили бы, если бы алименты взыскивались в судебном порядке.

При выплате алиментов в твердой денежной сумме в условиях высокой инфляции неизбежно встает вопрос об их индексации. Стороны имеют возможность предусмотреть любой способ индексации алиментов в соответствии со своими пожеланиями. Однако если соглашение не содержит положений об индексации, она производится в порядке,

установленном ст. 117 СК РФ предусматривающей индексацию алиментных платежей, взыскиваемых по решению суда.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов, в суд с требованием о взыскании алиментов могут обратиться только управомоченные лица, то есть те члены семьи, которым такое право предоставлено Семейным кодексом (ст. 106 СК РФ).

Если мы обратимся к статистике и цифрам, характеризующим отношения по уплате и взысканию алиментов в стране, то сможем заметить, что они не утешительны. Так, в 2014 в суды общей юрисдикции Российской Федерации поступило 329 568 заявлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей [2]. В прошлом году было возбуждено 73 380 тысяч уголовных дел в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов [3].

На наш взгляд, одной из причин высокого уровня задолженности по алиментам в России является отсутствие культуры требовать выплаты алиментов при разводе. Сейчас в России лишь 30% женщин при разводе

требуют их в судебном порядке, а отсутствие требования о взыскании алиментов, неправомерно расценивается судами как наличие между супругами соглашения. Как показывает практика, при разводе суды руководствуются ст. 196 ГПК РФ, в соответствии с которой суд принимает решение только по заявленным истцом требованиям. Однако в этой же статье указано на возможность выхода суда за пределы заявленных требований в случаях, предусмотренных федеральным законом. Так, п. 2

ст. 24 СК РФ, обязывает суды по собственной инициативе, при отсутствии алиментного соглашения, определять, с кем из родителей после развода будут проживать несовершеннолетние дети, с кого из них и в каких размерах взыскивать алименты на детей. Таким образом, суды не пользуются предоставленной им возможностью по собственной инициативе выносить решение

о взыскании алиментов при отсутствии соглашении между супругами, а супруги даже при отсутствии указанного соглашения не требуют алименты в суде.

Чтобы разрешить сложившуюся ситуацию, можно обратиться к опыту решения данной проблемы в зарубежных странах. Так, например, во Франции суд не имеет права рассматривать заявление о разводе при отсутствии соглашения о содержании детей, стороны обязаны предоставить суду вышеуказанное соглашение на проверку и корректировку в случае ее необходимости (ст. 232 Французского гражданского кодекса). Соглашение о содержании детей является обязательным условием развода и в Италии (ст. 328 Гражданского кодекса Италии), Швейцарии (ст. 140 Гражданского кодекса Швейцарии), Латвии

(ст. 189 Гражданского кодекса Латвии). К тому же, как показывает,

практика, суммы выплат на содержание несовершеннолетних детей по соглашению значительно выше сумм, назначаемых к выплате судом.

Таким образом, мы предлагаем на законодательном уровне закрепить

заключение соглашения о содержании несовершеннолетних детей как обязательное условие развода супругов, в случае отсутствия требования алиментов в суде.

Хочется также отметить, что в некоторых странах Европы семейное законодательство устанавливает такой феномен, как совместная опека родителей, который практически неизвестен в России.

Совместная опека является более предпочтительным вариантом для ребенка, чем единоличная опека. При применении совместной опеки над ребенком снижается уровень конфликтности между отцом и матерью, устраняются многие юридические разногласия, оказывается положительное влияние на взаимодействие между родителями в интересах своих детей.

Данные исследований подтверждают, что совместная опека над детьми после развода родителей положительно влияет на выплату алиментов, поскольку родитель, обязанный выплачивать алименты, видит реальные расходы на ребенка [4].

Введение указанного института в семейное право России позволит разрешить множество психологических и социальных проблем,

возникающих как между родителями, так и между родителями и детьми,

положительно повлияет на динамику выплаты алиментов в стране.

В продолжение вопроса суммы выплат по алиментам, необходимо сказать, что пренебрежительное отношение к реалиям экономической ситуации в стране привело к тому, что размер алиментов, назначаемых судом, в большинстве случаев составляет столь незначительную сумму,

которая не может обеспечить содержание лиц, нуждающихся в материальной помощи.

Мы полагаем, что в России в целях защиты интересов детей,

достигших совершеннолетия и продолжающих обучение в высших

учебных заведениях по очной форме обучения на местах, финансируемых из федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, местных бюджетов, стоит законодательно признать за ними право на получение алиментов от лиц, их воспитывающих, в течение всего периода обучения. Этот вывод был сделан исходя из социологических данных о том, что многие талантливые дети зачастую вынуждены отказываться от обучения в высших учебных заведениях по причине нехватки денег

на собственное содержание даже в условиях самостоятельного поступления на бюджетные места, либо бремя содержания уже совершеннолетнего студента,

обучающегося по очной форме, ложится на его семью.

Как мы видим, в зарубежных странах существуют некоторые весьма эффективные методы взыскания алиментов. Далее мы остановимся на правовом регулировании уплаты и взыскания алиментов в странах СНГ на

примере Республики Казахстан и Российской Федерации.

В России, большое число лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов. По всему Казахстану более ста тысяч детей не получают деньги от отцов и матерей.

Анализ семейного законодательства Российской Федерации показал, что в целом нормы об алиментных обязательствах родителей и детей, бывших супругов, а также других членов семьи очень схожи между собой. Семейное законодательство Российской Федерации, дает возможность регулирования алиментных отношений по усмотрению участников с помощью заключения соглашения об уплате алиментов. А в случае отсутствия указанного соглашения предоставляет право взыскания

алиментов через судебные органы.

Есть небольшие различия в законодательстве указанных стран при установлении имущественных санкций за неисполнение алиментных

обязательств, в частности, п. 2 ст. 115 СК РФ предусматривает размер законной неустойки за неуплату алиментов по решению суда в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

В России и Казахстане законодательством предусмотрена уголовная ответственность за невыплату алиментов (до 1 года и 2-х лет соответственно), предусмотрено временное ограничение на выезд физических лиц, являющихся должниками, наложение штрафа на имущество должника.

Дела о взыскании алиментов являются одной из распространенных категории дел, рассматриваемых и разрешаемых в порядке гражданского судопроизводства. В связи с этим особое значение приобретает задача повышения эффективности действующего законодательства,

регулирующего алиментные обязательства, решение , которой напрямую с обеспечением жизненных интересов миллионов наименее защищенных членов общества.

Использованные источники:

1. Нечаева А.М. Семейное право: Курс лекций / А. М. Нечаева. — 2-е изд. — М., 2001. — 262 с.
2. Отчет о работе судов общей юрисдикции о рассмотрении гражданских дел по первой инстанции за 2014 года. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации
3. [Электронный ресурс] Режим доступа: // **http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=2884** (дата обращения: 21.07.2015)
4. 3. Обзор по итогам работы территориальных органов ФССП России по осуществлению дознания в 2014 году. Официальный сайт ФССП России [Электронный ресурс] Режим доступа: // **http://fssprus.ru/2122875/** (дата обращения: 21.07.2015)
5. 4. Шевченко И.О. Институт отцовства: актуальные проблемы в поле социологических исследований // Вестник РГГУ. — 2010. № 3. С.278—286.