
2.2 Особенности нормативного регулирования деятельности милиции по охране конституционных прав и свобод граждан Кыргызской республики

Стрельников Дмитрий Петрович

Аспирант Института Истории Академии Наук КР

E-mail: zm11zm11@mail.ru

Аннотация. В ней рассматриваются ,современное правовое регулирование организации деятельности милиции по обеспечению основных прав и свобод граждан, задачи милиции,, нормативно-правовая база на основе, которой сотрудники, осуществляют, свою деятельность по защите конституционных прав граждан республики.

Ключевые слова. Права и свободы граждан ,милиция.

Современные и новые задачи, стоящие перед милицией, требуют качественного, эффективного правового регулирования ее организации и деятельности. Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, его органы внутренних дел, милиция ведут кропотливую повседневную работу, направленную на обеспечение безопасности своих граждан, защиту их основных прав и свобод, сохранение целостности государства, укрепление конституционного строя, борьбы с преступностью и коррупцией. Причем преступность постоянно трансформируется, перерождается, принимает более скрытые и изощренные формы, проникает во все сферы жизни и деятельности нашего общества. Все это требует четкой организации деятельности милиции, органов внутренних дел, создания правовых условий для наиболее эффективной оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности всех звеньев милиции. Это возможно ,только при наличии соответствующего правового обеспечения организации и деятельности милиции и органов внутренних дел в целом.

В юридической литературе и законодательстве права и свободы граждан в прошлом и в настоящем характеризуются как сложное общественное явление. Между тем они, будучи сложной правовой категорией, представляют собой не простую совокупность, а систему, так как им присущи все качества последней: единство и внутренняя дифференциация.¹

Высокоразвитые страны и народы, мировое сообщество рассматривают права человека и их защиту в качестве универсального идеала, основы прогрессивного развития и процветания, фактора устойчивости и стабильности [1]. Весь современный мир движется по этому магистральному пути. Это нравственный фундамент любого общества.²

Современное правовое регулирование организации деятельности милиции по обеспечению основных прав и свобод граждан имеет республиканский уровень , международно-правовой уровень , местный и ведомственный, уровни правового регулирования в этой сфере.

Процесс реализации прав граждан носит достаточно сложный характер и имеет определенную структуру. Совокупность средств, обеспечивающих реализацию права, их применение и действие составляют особый механизм перевода общих предписаний в индивидуальное поведение субъектов права. Под механизмом реализации понимается способ осуществления прав и свобод, то есть особым образом согласованные правомерные положительные действия личности, всех обязанных и иных субъектов права, а также условия и факторы, влияющие на этот процесс.³

В настоящее время в Кыргызской Республике, действует огромное количество, законодательных актов, нормативных указов Президента КР, постановлений Правительства КР, устанавливающих основы организации и деятельности милиции и органов внутренних дел. Большинство из них являются базовыми законодательными актами, определяющими организационно-правовой статус милиции, органов внутренних дел и внутренних войск, отдельные направления их деятельности..

За 1990 — 2007 гг. фактически сформирована новая Кыргызская законодательная база организации и деятельности милиции, которая охватывает основные направления оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности милиции. Так, например, приняты Республиканские законы «Об оперативно-розыскной деятельности»,

«О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании системы их охраны и защиты, в которую включаются меры по созданию условий реализации прав и свобод, судебные и административные органы, парламентские и президентские структуры, а также четкие юридические процедуры такой охраны и защиты. ⁴

В нормативно-правовую основу регулирования деятельности милиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина включаются и международно-правовые акты, которые в соответствии с Конституции КР входят в национальную правовую систему Кыргызской Республики. Так, за последние годы существенно расширилось правовое регулирование международного сотрудничества. Заключены международные соглашения, межведомственного характера.

И все же основным нормативным актом, определяющим статус милиции является Закон КР «О милиции», в 1994 г. ⁵ Анализируя положения данного закона и практику его применения, надо сказать, что к настоящему времени назрела острая необходимость переоценки социальной роли милиции, принципов ее взаимоотношений с личностью, внесение корректив в систему целей и приоритетов милицейской деятельности, т.е. переосмысления и разработки новой концепции функционирования этой государственной структуры. То обстоятельство, что ныне действующий закон разрабатывался и был принят в условиях революционного перехода от одного общественного строя к другому, наложило отпечаток и на юридическое оформление статуса милиции. Она определяется как милитаризованная система органов исполнительной власти, входящих в Министерство внутренних дел КР. В милиции введена воинская дисциплина, на нее распространяются действия дисциплинарных уставов и положений, милиция находится на централизованном государственном обеспечении.

Гарантированность прав и свобод — это своеобразный внешний механизм ограничения власти, которая всегда стремится к саморасширению и усилению своего присутствия во всех сферах человеческой жизни⁶. В этой связи необходимо создавать новые и совершенствовать уже существующие механизмы правового характера против злоупотребления властью. Охрана и защита прав человека и гражданина неотделимы от всего комплекса их взаимоотношений с властными структурами и в полной мере возможна лишь в контексте принципов правового государства, развивающих и дополняющих друг друга. Эти принципы распространяются на охрану и защиту всей системы конституционных прав и свобод человека и гражданина: личных гражданских, политических, социально-экономических, культурных⁶.

Исполнительный характер милиции проявляется в том, что перед ней поставлены в основном «криминальные» задачи, т.е. профессиональные задачи, связанные с борьбой с преступностью

и пресечением административных правонарушений. В результате этой борьбы в стране ежегодно органами внутренних дел, в том числе и милицией привлекается к административной ответственности граждане, т.е. почти все работоспособное население, или более 70% избирателей страны. Возникает вопрос: с кем воюет государство в лице своих органов?

Исполнительный характер милиции наиболее ярко выражается в исполнении ею таких обязанностей, как оказание помощи юридическим лицам в защите прав и законных интересов в пределах, установленных законом, проводить в жизнь мероприятия, вытекающие из функций, осуществляемых МВД. Представляется, что обеспечение милицией обязанности оказывать помощь юридическим лицам, а иначе говоря всем ведомствам и организациям при проведении последними в жизнь возложенных на них задач и заданий отражает, на наш взгляд, слабость государственного аппарата, судебной власти, сохранение местнических тенденций, является свидетельством наличия приемов государственного управления, присущих военным режимам, когда главенствующее значение отводится методам принуждения. Весьма показательны, что похожие явления отмечались в организации и деятельности милиции в период проведения новой экономической политики в 1921 — 1929 гг. Очевидно, что в известной мере через этот канал осуществляется государственное регулирование современной экономической политики.

Несмотря на закрепленный в Конституции КР принцип разделения властей, означающий создание в государстве органов законодательной, исполнительной и судебной власти, термин «исполнительный» орган в сознании должностных лиц все еще означает подсобный, вспомогательный орган, а не орган, исполняющий закон. Что касается милиции, то это можно проиллюстрировать на примере возложения на нее обязанностей по содействию другим государственным органам. Законом «О милиции» устанавливается обязанность милиции осуществлять привод в учреждения здравоохранения по их представлениям, санкционированных судом, уклоняющихся от явки по вызову лиц, страдающих заболеваниями, устанавливается обязанность оказывать содействие в пределах своих

полномочий должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления, в осуществлении их законной деятельности.

То есть эта модель милиции не рассчитана на функционирование в рамках жестких ограничений, связанных с необходимостью соблюдения основных прав человека и гражданина, которые правовое государство обязано налагать на свои полицейские структуры. К настоящему времени назрела острая необходимость переоценки социальной роли милиции, принципов ее взаимоотношений с личностью, внесения коррективов в систему целей и приоритетов милицмейской деятельности, т.е. переосмысления и разработки новой концепции содержания правового регулирования организации и деятельности милиции.

Представляется, что в числе первоочередных мер необходимо принятие новых республиканских законов в тех сферах организации деятельности милиции, органов внутренних дел, где будет сформулирована концепция охраны и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

С учетом организации деятельности милиции в условиях так называемых горячих точек, других государственных режимов и состояний срочно требуется законодательное урегулирование тех общественных отношений, связанных прямо или косвенно с организацией деятельности милиции, органов внутренних дел, которые до сих пор не урегулированы или урегулированы недостаточно. Речь идет о законодательном регулировании чрезвычайного и военного положений, постконституционного периода и особенно временных переходных периодов, об организации государственной власти с институтами президента, парламента, правительства, губернатора, , об административно-территориальном устройстве, о конституционных основах собственности

и бюджетно-налоговой системы, об охране и защите прав и свобод человека и гражданина и др.

К сожалению, в законе об оперативно-розыскной деятельности не установлено каких-либо ограничений для видов и объема собираемой информации о частной жизни граждан.

В то же время требуется повышение качества содержания законодательных актов об организации деятельности милиции, органов внутренних дел. Это связано с наличием в действующих актах большого количества отсылочных норм, низким уровнем юридической техники, неудовлетворительным ресурсным обеспечением принятых законов.

Для повышения результативности работы необходимо постоянное обучение сотрудников милиции, органов и подразделений внутренних дел знанию современной законодательной основы организации и деятельности милиции, органов внутренних дел. К примеру, большинство руководителей служб милиции, органов и подразделений внутренних дел имеют высшее образование, полученное при тоталитарном социализме, когда в юридических вузах страны изучали не конституционное, а государственное право и советское строительство, в теории и практике процветал догматизм, а законодательная основа организации и деятельности милиции, органов внутренних дел вообще отсутствовала в стране.

Основными направлениями нормотворческой деятельности органов законодательной власти Жогорку Кенеша может быть

принятие законов и иных нормативно-правовых актов, направленных на усиление борьбы с преступностью ,

принятие законов, иных нормативно-правовых актов, устанавливающих организационно-правовые основы деятельности милиции;

принятие законов, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих социальную защищенность сотрудников милиции.

Список использованной литературы

1. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. — М., 1997. С. 162.
2. Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Права человека: эволюция развития // Адвокат, 2006 г., № 6 — С. 14
3. Казаков В.Л. Право человека как объект защиты в правовом государстве // История государства и права. 2007. № 14. С. 45.
4. Ковешников Е.М. Конституционное право Российской Федерации: Курс лекций для студентов юридических вузов и факультетов. М.: ИНФРА-М-НОРМА,-1998. — С. 153
5. Закон «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» г.Бишкек, от 11 января 1994 года N 1360-XII
6. Конституционное право / Отв. ред. Козлов А.Е. — М., 1996. С. 81