

Интегрирование матриц ответственности в систему управления промышленной безопасностью на опасном производственном объекте

К.О. Сухорученко
технический директор ООО «ТЭК»,
Н.Н. Горькова
главный специалист отдела промышленной
безопасности ООО «ТЭК»,
А.С. Шатохин
руководитель отдела экспертиз ПБ
технических устройств ООО «ТЭК»,

г.Санкт-Петербург, Российская Федерация

Создававшаяся ситуация в области обеспечения промышленной безопасности потребовала изменения подходов к вопросам управления в данной области, использования системного подхода при принятии решений в области промышленной безопасности.

С 1 января 2014 г. все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью (далее – СУПБ) и обеспечивать их функционирование.

В 2013 году законом [1, с. 3] СУПБ определена как «комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий».

Действующее ныне определение системы с точки зрения теории управления не совсем верное. Если «система управления», то в определении должно быть указано: что такое управление, кто, кем и чем управляет.

Все это приводит к непониманию при создании документации по СУПБ на производстве.

Системой управления промышленной безопасностью должны быть определены задачи, функции и ответственность собственника организации и созданных им структур управления, исполнительной дирекции и руководимых ею служб, структурных подразделений.

В целях формирования в системе управления промышленной безопасностью, установления единого порядка организации работ и распределения обязанностей руководителей (и/или специалистов) в области промышленной безопасности разработана модель матрицы ответственности при подготовке документов в области ПБ (таблица 1) и матрица ответственности при выполнении мероприятий по ПБ (таблица 2), предусматривающая функции управления промышленной безопасности.

С помощью кодов в ячейках на пересечении соответствующих столбцов с должностью и строк с документами ПБ указывается степень участия, формальные полномочия и распределение ответственности за выполнение каждой операции.

В частности, матрица ответственности может быть использована для распределения основных функциональных обязанностей. Так, в таблице 2 в левом столбце перечислены функциональные обязанности, соответствующие работам по ПБ, а в правую часть таблицы вносится отметка о степени ответственности и участия каждого из члена управления системой в исполнении соответствующей функции.

Таблица 1 - Матрица ответственности при подготовке документов в области промышленной безопасности

№, пп	Документация по ПБ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЛИЦА							Руководители производственных
		Генеральный директор	Исполнительный директор	Главный инженер	Отдел ПБ, ОТ, ГО и ПЧС	ПТО	ОГМ	ОГЭ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Политика организации	У	С	О	Р	И	И	И	И
2	План работ в области промышленной безопасности на календарный год			У,К	Р,О	Р,И	Р,И	Р,И	Р,И
3	Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах	У		О	Р	С	С	С	И
4	График проведения проверок соблюдения требований промышленной безопасности лицом, ответственным за осуществление производственного контроля			У,К	О,Р	Р,С	Р,С	Р,С	Р,С
.....									

В матрице приняты следующие определения:

И – информирует-- тот, кто или кого обязательно надо информировать о полученном результате (это те члены команды, действия которых зависят от качества и времени получения данного результата);

У – утверждает – тот, кто утверждает результат (выбирается из числа лиц, принимающих окончательное решение о выполнении работы и качестве результата);

С – согласовывает -тот, кто участвует в согласовании некоторого документа (если данная работа связана с созданием документа). Их может быть несколько;

Р – разрабатывает – тот, кто придумывает, детально обдумывает что-либо и воплощает, исполняет задуманное.

К –контролирует – тот, кто следит за ходом деятельности, качеством, результатами процесса выполнения какой либо работы и т. п. имеет право принимать в их отношении все важные решения.;

О – организует – тот, кто координирует многие задачи и формальные взаимоотношения людей, выполняющих их.

Таблица 2 - Матрица ответственности при выполнении мероприятий

№, п.п.	ФУНКЦИИ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЛИЦА							Руководители производственных подразделений
		Генеральный директор	Исполнительный директор	Главный инженер	Отдел ППБ, ОТ, ГО и ПЧС	ПТО	ОГМ	ОГЭ	
1	Разработка, утверждение и актуализация Политики Организации	К	К	К	О,В	И	И	И	И
2	Информационное обеспечение персонала и заинтересованных сторон о Политике Организации		К	К	О				В
3	Планирование работ в области промышленной безопасности на календарный год			К	О,В	В	В	В	В
4	Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах		К	К	О,В	В	В	В	В
....									

В матрице приняты следующие определения:

К – функция контроль - состоит в наблюдении за происходящими процессами в управляемом объекте, сопоставлении реально достигаемых результатов с запланированными и выявлении отклонений. Эта функция наиболее тесно связана с функцией планирования, поскольку контролирует движение организации к поставленным целям.

В – функция выполнение – исполнение, осуществление деятельности для удовлетворения потребности или требования.

И – функция информация - сообщение, описание фактов.

Создание Системы управления промышленной безопасностью, используя предложенные матрицы предусматривает:

- вовлеченность руководства в процесс поддержания и повышения результативности Систем;
- детализацию и охват Систем документированными процедурами;
- систематизацию и актуализацию законодательных, нормативных и других требований в области промышленной безопасности;
- компетентность, профессионализм персонала по вопросам функционирования Систем;
- системный учет и управление важнейшими промышленными рисками;
- мониторинг выполнения и своевременная корректировка программ промышленной безопасности;

-
- глубину анализа Систем руководством и результативность систем управления промышленной безопасностью.

Вывод:

Интеграция матриц ответственности при подготовке документов в области ПБ и матриц ответственности при выполнении мероприятий возможна для решения задач управления промышленной безопасностью.

Реализация предлагаемых матриц в системе управления промышленной безопасностью на предприятиях позволит сократить, а при правильной организации и контроле - ликвидировать производственный травматизм и аварийность. В частности, внедрение разработанной системы позволит повысить надежность и безопасность в целом предприятий.

Литература:

1. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной безопасности опасных производственных»;
2. Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 (ред. от 30.07.2014) «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;
3. Постановление Правительства РФ от 26.06.2013 N 536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;
4. ГОСТ ISO 9001-2011 «Системы менеджмента качества. Требования»;
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

© Сухорученко К.О., Горькова Н.Н., Шатохин А.С., 2015