

Институт правопреемничества в современной России

Козин Владислав Николаевич

Правопреемничество, в дополнение к официальным и неофициальным нормам и традициям избрания (определения) руководителя страны, играло и играет традиционно важнейшую и наиболее значимую роль в данном процессе в определенный период в истории Российской империи (от Петра I и до определения законов о престолонаследии Павлом I), в период СССР и в постсоветской России. В рамках данной статьи мы ограничимся периодом с 1991 года, когда Россия (Российская Федерация) стала правопреемником СССР.

Правопреемничество было впервые осуществлено 31 декабря 1999 г., когда уходящий президент (Б.Н.Ельцин) фактически передал власть В.В.Путину, на тот момент — председателю правительства России. «В соответствии с Конституцией, уходя в отставку, я подписал указ о возложении обязанностей президента России на председателя правительства Владимира Владимировича Путина. В течение трех месяцев в соответствии с Конституцией он будет главой государства. А через три месяца, также в соответствии с Конституцией России, состоятся выборы президента. Я всегда был уверен в удивительной мудрости россиян. Поэтому не сомневаюсь, какой выбор вы сделаете в конце марта 2000 года. (1)

Таким образом, мы видим здесь четкое указание на конкретного человека и обращение «к удивительной мудрости» избирателей. Действительно, именно правопреемник В.В.Путин и был избран. Тем самым был реализован впервые впоследствии повторившийся механизм — одобрение преемника уходящим руководителем, после чего народ (избиратели) подтверждает его выбор.

В 2008 году для объявления правопреемника снова был выбран месяц декабрь, но теперь уже немного в ином антураже. Кандидатура преемника (Д.А. Медведев, на тот момент — первый зампреда правительства) была представлена уходящему президенту лидерами четырех партий («Единая Россия», Аграрная партия, «Гражданская сила» и «Справедливая Россия») и одобрена руководителем страны.

«Мы хотели бы вам предложить ту кандидатуру, которую мы все поддерживаем. Это кандидатура первого заместителя председателя правительства Медведева Дмитрия Анатольевича», — сказал лидер единороссов Борис Грызлов на встрече президента РФ с лидерами четырех партий. В ответ В.Путин отметил: «Что касается кандидатуры Дмитрия Анатольевича Медведева, я знаком более 17 лет очень близко с ним и целиком и полностью поддерживаю эту кандидатуру». (2) Уходящий президент (В.В.Путин) занял кресло председателя правительства. На последовавших выборах Д.А. Медведев был избран президентом России.

Поскольку В.В.Путину можно было в 2012 году избираться президентом снова, то никаких заявлений о правопреемничестве в этот раз сделано не было. Наоборот, 24 сентября 2011 г. на съезде партии «Единая Россия» В.В.Путин объявил о своем намерении стать президентом страны, с учетом того, что уходящий президент (Д.А. Медведев) возглавит кабмин (3). На последовавших выборах Путин стал снова руководителем страны.

В контексте возможного преемника для нынешнего руководителя страны можно отметить следующее:

- 1) заявление о правопреемничестве делается в конце года (декабрь, дважды);
- 2) правопреемником становится или председатель правительства, или его первый заместитель;

3) выдвинутая кандидатура впоследствии одобряется избирателями.

Таким образом, можно говорить, что институт правопреемничества стал неотъемлемой, пусть и неформальной, частью современной политической культуры России. Для справки, в настоящее время (февраль 2020 г.) правительство возглавляет М.В.Мишустин, первым заместителем (раньше их было два) является А.Р.Белоусов. С точки зрения формальной логики оба из них имеют 50% шансы на правопреемничество в данный момент времени. Впрочем, не менее вероятно и то, что к моменту предполагаемого трансфера власти правопреемником может стать совершенно другой человек, и гадать на кофейной гуще, кто им может стать, не несет никакой смысловой нагрузки, кроме упражнений ума.

Литература:

(1) <https://histrf.ru/lichnosti/speeches/b/ia-prinial-rieshieniie-ia-ukhozhu>)

(2) <https://www.rbc.ru/politics/10/12/2007/5703ca429a79470eaf7683bb>

(3) <https://www.kommersant.ru/doc/4302515>

© 2021 г., Козин В.Н.