

К вопросу об избирательном праве иностранных граждан в РФ

Евлоева Мадина Мусаевна

Магистрант направления подготовки 40.04.01 "Юриспруденция"
ФГБОУ ВО "Ингушский государственный университет"

Научный руководитель: **Гандарова Л.Б.**

к.ю.н доцент. Кафедра теории и истории государства и права
Россия. г. Магас

Аннотация: В статье раскрываются особенности предоставления активного и пассивного избирательного права иностранным гражданам для участия в муниципальных выборах в зарубежных странах и Российской Федерации. Приводится анализ норм международно-правовых актов, федеральных законов, международных договоров РФ с конкретными странами СНГ, которые устанавливают право иностранных граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Ключевые слова: иностранный гражданин; право избирать и быть избранным; муниципальные выборы; международные договоры РФ.

Избирательное право, являясь политическим правом, вытекает из наличия у лица гражданства, которое, определяет правовую связь между данным лицом и определенным государством.

Необходимость предоставления иностранным гражданам избирательных прав обуславливается основным правом каждого человека на участие в принятии решений, непосредственно его касающихся, а также императивом повсеместного искоренения дискриминации и неравноправия по каким бы то ни было основаниям. Иммигранты нередко лишены ключевой возможности влиять на принимаемые в стране (регионе, городе) политические решения, так как не имеют основных политических прав.

Содержание многих современных источников международного права отражает тенденцию все более широкого участия иностранцев в определенных избирательных кампаниях.[1]

В Резолюции Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 1459 "Об устранении ограничений на право голоса" отмечено, что все резиденты обязаны платить местные налоги, а решения местных органов власти напрямую влияют на их жизнь[2]. Поэтому право голосовать и участвовать в качестве кандидатов в местных выборах должно быть предоставлено всем резидентам, независимо от их гражданства или национальности.

5 февраля 1992 г. в Страсбурге была принята выработанная Советом Европы Европейская конвенция "Об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне"[3]. Основная идея Конвенции заключается в том, что иностранцы законно находящиеся на территории того или иного европейского государства наделяются теми же правами и обязанностями что и граждане этих государств. Российская Федерация данный документ пока не подписала. Однако, несмотря на это некоторые положения указанного акта нашли свое отражение в национальном законодательстве Российской Федерации.

Возможность участия иностранцев в осуществлении местного самоуправления в РФ закреплена в ряде федеральных законов. Так, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» определяет, что иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами.[5] Далее эти нормы дублирует Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав"[6], п.10 ст.4 устанавливает, что иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, на основании

международных договоров РФ и в порядке, установленном законом, имеют право избирать депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, быть избранными депутатами указанных органов и выборными должностными лицами местного самоуправления, а также участвовать в иных избирательных действиях на тех же условиях, что и граждане РФ.

В Законе о правовом положении иностранных граждан устанавливаются такие правовые категории как «постоянное проживание» и «временное проживание» на территории Российской Федерации. Разница между этими правовыми категориями весьма существенна, поскольку от их наличия или отсутствия зависит реализация иностранным гражданином своих политических прав, в частности и избирательного права.

Необходимо отметить, что на других иностранцев распространяется полное ограничение прав на местное самоуправление.

Кроме того, между Российской Федерацией и иностранным государством, в правовой связи с которым находится человек, должен быть заключен двухсторонний международный договор. Это является обязательным и существенным условием для осуществления иностранным гражданином права на местное самоуправление.

В п. 3 ст. 17 Федерального закона 2002 г. № 67-ФЗ уточняется, что в списки избирателей, а также участников местного референдума включаются те иностранные граждане, которые достигли на день голосования возраста 18 лет. В выборах не могут участвовать граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В настоящее время, международные договоры, которые позволяют иностранным гражданам, осуществлять право на местное самоуправление, были заключены с Арменией,[7] Киргизией[8], Туркменистаном[9], Республикой Беларусь[10].

Исходя из вышесказанного, граждане всех остальных иностранных государств лишены возможности участвовать в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации.

Помимо наличия действующего международного договора, в субъекте Российской Федерации должен быть принят закон, указывающий на избирательные права таких граждан. Следует отметить, что формулировки об участии иностранных граждан в выборах представительные органы местного самоуправления встречаются в большинстве законов субъектов Российской Федерации о выборах в представительный орган местного самоуправления.[11]

Таким образом, для легитимного участия иностранного гражданина в муниципальных выборах необходимо достижение следующих условий:

- 1) нахождение в РФ на законных основаниях (наличие действительного вида на жительство и регистрации по месту жительства);
- 2) постоянное проживание на территории муниципального образования;
- 3) наличие международного договора, подписанного и ратифицированного РФ;
- 4) закрепление соответствующей нормы в законах субъекта..

Литература:

1. Вискулова В.В. «К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами»// "Конституционное и муниципальное право".-2005.- NN 8, 9.- № 8 С. 23 — 29.

2. Резолюция № 1459 (2005) Парламентской Ассамблеи Совета Европы об устранении ограничений на право голоса (принята в г. Страсбурге 24.06.2005 на 24-ом заседании Парламентской Ассамблеи Совета Европы)//СПС Консультант Плюс.

3. Конвенция об участии иностранцев в публичной жизни на местном уровне 1992 года // СПС

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 29.05.2019 N 104-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

5. Федеральный закон Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. от 27.02.2019 № 503-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032

7. Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения от 29 августа 1997 г. «О правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации». Ратифицирован Федеральным законом Российской Федерации от 15 июня 2000 г. // СПС Консультант Плюс.

8. Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан от 13 октября 1995 г. «О правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики». Ратифицирован Федеральным законом Российской Федерации от 19 марта 1997 г. // СПС Консультант Плюс.

9. Договор между Российской Федерацией и Туркменистаном от 18 мая 1995 г. «О правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Туркменистана и граждан Туркменистана постоянно проживающих на территории Российской Федерации». Ратифицирован Федеральным законом от 25 ноября 1996 г. № 136-ФЗ // СПС Консультант Плюс.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 10.06.1997 № 89-ФЗ «О ратификации Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Союза Беларуси и России» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 24. Ст. 2732

11. Чихладзе Л.Т. Права иностранных граждан на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации. Вестник экономической безопасности. 2018;(1):198-202.