Современные формы осуществления жилищных прав сотрудниками и пенсионерами уголовно-исполнительной системы

ТРЯСЦИНА ЮЛИЯ ГЕННАДЬЕВНА
TRJASTSINA JULIJA GENNAD'EVNA
начальник жилищно-договорного отдела
ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Свердловской области
Head of housing contract Department FKU BMTiVS GUFSIN
of Russia on Sverdlovsk area
адъюнкт 3 курса заочной формы обучения
Академии ФСИН России
associate 3rd year correspondence courses
of the Academy of FSIN of Russia
подполковник внутренней службы
Lieutenant Colonel of internal service
тел.8(343)3590568 (вн.2-69,3-23,2-65)
E-mail: 3590568@mail.ru

Modern forms of implementation of housing rights by employees and pensioners of the penitentiary system

Аннотация: в статье раскрываются современные формы осуществления жилищных прав сотрудниками и пенсионерами уголовно-исполнительной системы, анализируется их значение

Ключевые слова: формы жилищные права, сотрудники, пенсионеры, уголовно-исполнительная система

Abstract: the article reveals the modern forms of the implementation of housing rights by employees and pensioners of the penal system, analyzes their importance

Keywords: forms of housing rights, employees, pensioners, criminal-Executive system

Важнейшая задача современного Российского государства — это создание условий для реализации гражданами своего естественного права на жилище, гарантированного статьей 40 Конституции Российской Федерации [1]. С учетом новых государственных приоритетов, основными формами осуществления жилищных прав граждан по действующему жилищному законодательству сегодня являются: личные покупка (строительство) жилых помещений гражданами из собственных средств любого размера жилой площади или путем полного (частичного) финансировании государством (для отдельных категорий граждан); приобретение жилья в собственность с помощью безвозмездных субсидий, банковского ипотечного кредита, ссуд на возвратной основе, иными законными способами (наследование, дарение и др.); получение жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда социального использования по договору социального найма в рамках установленной нормы предоставления жилой площади; обеспечение временным (не постоянным) жильем: служебным, специализированным (общежитий, домов маневренного фонда, домов-интернатов для инвалидов, ветеранов и др.), по договорам безвозмездного пользования, на основании договоров коммерческого найма в домах любых жилищных фондов площадью любого размера. Данные формы в законных пределах распространяются на всех граждан Российской Федерации, включая и сотрудников (пенсионеров) уголовно-исполнительной системы (далее — УИС). Однако, деятельность сотрудников (пенсионеров) УИС является особенной со специальным правовым

статусом, связана с обеспечением обороны страны, безопасности государства, поэтому в настоящее время пристальное внимание государства обращено на создание условий для нормального функционирования УИС, а способы жилищного обеспечения сотрудников (пенсионеров) УИС являются одной из важнейших государственных социальных гарантий. За последние годы в Российском законодательстве произошли радикальные изменения в сфере регулирования жилищных вопросов указанной категории граждан, жилищное обеспечение приобрело свою правовую базу, специфические формы осуществления жилищных прав, а именно:

1. Предоставление жилых помещений.

Согласно статьям 6 (часть 1) ,7 Федерального закона от 30.12.2012 N 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации« [2] (далее — ФЗ-283), «сотрудникам и уволенным со службы в учреждениях и органах гражданам Российской Федерации, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят (проходили) службу сотрудники, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность», где возможна их приватизация [3]. Выделение жилых помещений по договорам социального найма осуществляется только при наличии жилищного фонда.

2. Оказание безвозмездной финансовой помощи на строительство и приобретение жилья.

По пунктам 1 — 4 приказа Минюста России от 05.09.2006 № 281 "Об утверждении Инструкции о порядке оказания сотрудникам УИС безвозмездной финансовой помощи по оплате стоимости кооперативного жилья и погашению кредита банка на индивидуальное жилищное строительство (далее — БФП) [4] (далее — Инструкция), "БФП оказывается сотрудникам УИС, имеющим выслугу безупречной и непрерывной службы 10 и более лет в календарном исчислении и признанным в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях по месту их службы только один раз в порядке очередности в пределах нормы предоставления площади жилья. Для получения БФП сотрудники подают в порядке подчиненности рапорт с приложением необходимых по Инструкции документов.

3.Приобретение жилья за счет государственных жилищных сертификатов.

Данная форма осуществления жилищных прав сотрудников (пенсионеров) УИС предусмотрена Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан (далее — Основное мероприятие) Российской Федерации« [5] (далее — Правила) и приказом ФСИН России от 02.03.2018 № 181 «Об утверждении порядка и сроков формирования списков граждан — участников Основного мероприятия Российской Федерации», состоящих на учете в уголовно-исполнительной системе и изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты (далее — ГЖС), а также порядка оформления и выдачи ГЖС в УИС« [6] (по подпунктам «а», «б» пункта 5 Правил). Исходя из анализа подпункта «а» пункта 5, пункта 19 Правил, для включения в число граждан-участников Основного мероприятия по данному подпункту необходима совокупность следующих условий: увольнение со службы в УИС по п. «Б» (достижение предельного возраста), п. «Ж» (по болезни) п. «З» (по ограниченному состоянию здоровья), п. «Е» (по сокращению штатов) статьи 58 Положения о службе в органах внутренних дел; продолжительность службы в календарном

исчислении 10 лет и более, нахождение гражданина на жилищном учете в учреждении или органе УИС. Участие в Основном мероприятии по подпункту «б» пункта 5 Правил возможно для: ... граждан, подлежащих переселению из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, то есть главное -проживание в данном поселке.

4.Предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее — ЕСВ).

Условия и порядок выделения ЕСВ определены ФЗ-283, Постановлением Правительства РФ от 24.04.2013 г. № 369 "О предоставлении ЕСВ сотрудникам учреждений и органов УИС... Российской Федерации"[7]. По статье 4 ФЗ-283, "сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на ЕСВ один раз при соответствии условиям, предусмотренным ФЗ-283.

5.Выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений или предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Согласно статьи 8 ФЗ-283, Постановления Правительства Российской Федерации от 09.09.2016 № 894 "О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов УИС, ... Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах" [8](далее — ПП РФ 894), Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 г. № 217 "Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов УИС ... Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов«[9] (далее — ПП РФ 217), сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, ежемесячно выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения в порядке и размерах по ПП РФ 894 или предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда в порядке по ПП РФ 217.

Подводя итог, следует отметить, что современные формы осуществления жилищных прав сотрудников и пенсионеров УИС многообразны, их выбор, во многом зависит от того, идет ли речь о постоянной или временной потребности в жилье, но все они направлены на решение жилищных проблем сотрудников и пенсионеров УИС, следовательно, на усиление их социальной защищенности, обеспечение нормального функционирования как УИС, так и Российского государства в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
3. Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. N 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 06.04.2018 г.).
4. Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).

5. Постановление Правительства РФ 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации основного мероприятия „Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством“ государственной программы Российской Федерации» Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 г. № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы ... Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
7. Постановление Правительства РФ от 24.04.2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.2016 № 894 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
9. Приказ Минюста РФ от 05.09.2006 г. № 281"Об утверждении Инструкции о порядке оказания сотрудникам уголовно-исполнительной системы безвозмездной финансовой помощи по оплате стоимости кооперативного жилья и погашению кредита банка на индивидуальное жилищное строительство" // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
10. Приказ ФСИН России от 02.03.2018 N 181«Об утверждении порядка и сроков формирования списков граждан — участников основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», состоящих на учете в уголовно-исполнительной системе и изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты, а также порядка оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в уголовно-исполнительной системе«// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС "Консультант Плюс«(дата обращения — 08.06.2018).
12. Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
13. Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. N 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).

14. Приказ Минюста РФ от 05.09.2006 г. № 281"Об утверждении Инструкции о порядке оказания сотрудникам уголовно-исполнительной системы безвозмездной финансовой помощи по оплате стоимости кооперативного жилья и погашению кредита банка на индивидуальное жилищное строительство" // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 06.04.2018).
15. Постановление Правительства РФ 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации основного мероприятия „Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством“ государственной программы Российской Федерации» Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
16. Приказ ФСИН России от 02.03.2018 N 181«Об утверждении порядка и сроков формирования списков граждан — участников основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», состоящих на учете в уголовно-исполнительной системе и изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты, а также порядка оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в уголовно-исполнительной системе«// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
17. Постановление Правительства РФ от 24.04.2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.2016 № 894 "О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах«[8] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы ... Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).

Ссылки

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС "Консультант Плюс«(дата обращения — 08.06.2018).
2. Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата

обращения — 08.06.2018).
3. Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. N 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
4. Приказ Минюста РФ от 05.09.2006 г. № 281"Об утверждении Инструкции о порядке оказания сотрудникам уголовно-исполнительной системы безвозмездной финансовой помощи по оплате стоимости кооперативного жилья и погашению кредита банка на индивидуальное жилищное строительство" // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 06.04.2018).
5. Постановление Правительства РФ 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации основного мероприятия „Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством“ государственной программы Российской Федерации» Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
6. Приказ ФСИН России от 02.03.2018 N 181«Об утверждении порядка и сроков формирования списков граждан — участников основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», состоящих на учете в уголовно-исполнительной системе и изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты, а также порядка оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в уголовно-исполнительной системе«// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
7. Постановление Правительства РФ от 24.04.2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.2016 № 894 "О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах«[1] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы ... Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения — 08.06.2018).