Нотариальная процедура как способ защиты прав лиц, обратившихся за совершением нотариального действия

Степанова Кристина Амоевна

бакалавр

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина»
направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Ключевые слова: Нотариат, порядок совершения нотариального действия, нотариальная процедура, стадия совершения нотариального действия.

Аннотация: В настоящей статье обосновывается необходимость законодательного закрепления стадий возбуждения подготовки и совершения нотариального действия.

Пройдя исторический отрезок времени, очевидно, что на настоящем этапе нотариат исчерпал интенсивные средства своего развития и нуждается в реформировании. Данный процесс находит свое отражение в многочисленных изменениях и дополнениях действующих Основ законодательства Российской Федерации о нотариате [1] (далее Основы). Призванный заметить Основы, последний из представленных в Государственную думу в 2015 году проект Федерального закона N 398234-6 «О нотариате и нотариальной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон о

нотариате) [2], с многочисленными замечаниями в 2018 году отправлен на доработку.

В Основе имеется раздел II «Нотариальные действия и правила их совершения», в ч.1 ст. 39 которого содержится положение о том, что «порядок совершения нотариальных действий, устанавливается Основами и другими законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации....».

Термины «правила совершения нотариальных действий», «порядок совершения нотариальных действий» содержит и проект Закона о нотариате.

Мы полагаем, что совершение нотариального действия, как и вся нотариальная деятельность, происходящее в рамках особых нотариальных процедурных правоотношений, не должно регулироваться одновременно законами РФ и нормативными актами субъектов РФ, поскольку в этом случае сложно добиться единообразия в совершении нотариальных действий и, следовательно, невозможно обеспечить в соответствии с Конституцией Российской Федерации защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц в равной мере.

Содержание нотариальной процедуры как способ защиты прав лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, не может зависеть от субъекта, который совершает нотариальное действие, от места совершения нотариального действия и от любых других факторов. Поэтому изменения действующего законодательства о нотариате должны быть направлены на изъятие нотариальных производств из сферы ведения субъектов РФ и сохранение их в сфере ведения РФ.

Все граждане Российской Федерации равны в своих правах, которые должны защищаться государством в одинаковой степени. В этой связи необходимо еще раз подчеркнуть неудачность терминов «правила совершения нотариальных действий» и «порядок совершения нотариальных действий», поскольку термины «порядок» и «правила» в юридической литературе применяются для обозначения нормативных актов, которые по своей форме являются подзаконными. По отношению

к законам РФ они имеют вспомогательный характер и управленческую направленность, часто содержат в себе индивидуализированные правила и другие положения, связанные с правовыми нормами, но не являющимися таковыми, по сути. Оправданным было бы применить терминологию «Стадии совершения нотариального действия».

Действующие Основы не содержат деления основных правил совершения нотариальных действий на стадии, как это правомерно предусматривал один из проектов Закона о нотариате (стадии возбуждения, подготовки и совершения нотариального действия) [3]. В последнем варианте Проекта, содержатся отдельные статьи о подготовке нотариального действия и его фиксации. Отсутствует условия о возбуждении нотариального действия. Вместе с тем, очевидно, что прежде, чем устанавливать личность обратившегося за совершением нотариального действия (ст. 53 Проекта закона о нотариате, ст.42 Основ) нотариусом должен быть в обязательном порядке решен вопрос о самой возможности его совершения т.е. установлена предметная и территориальная компетенция: подведомственно ли совершение данного действия нотариусу, отсутствует ли спор о праве, обладает ли обратившийся юридическим интересом. В сложных по своему содержанию нотариальных действиях, таких, например, как выдача свидетельства о праве на наследство стадийность легко прослеживается.

Под стадией обычно понимается совокупность процессуальных действий, связанных общей ближайшей процессуальной целью [4]. Безусловно стадии совершения нотариального действия не базируются на юридической процедуре и не носят процессуальный характер, в рамках которого осуществляется деятельность судов. Однако, на каждой стадии нотариального действия также отражается последовательность развития данной процедуры, на ее каждом этапе нотариусом совершается определенная совокупность действий, приводящих к качественному преобразованию конкретного нотариального действия и переходу его на новую ступень единой процедуры.

Поэтому целесообразность деления нотариального действия на стадии необходима, т.к. различается, во-первых, с точки зрения конкретных, т.е. ближайших, целей этой деятельности; во-вторых, с точки зрения конкретного содержания и субъектного состава процедурной деятельности; в-третьих, с точки зрения правовых последствий процедурной деятельности.

Список литературы

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. N 4462-1 (в ред. ФЗ от 27 декабря 2018 г. N 528-ФЗ)// Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 г.- N 10. — Ст. 357.
2. "Экспертное заключение по проекту Федерального закона N 398234-6 "О нотариате и нотариальной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации«(принято на заседании Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 13.07.2015 N 144-2/2015) // СПС КонсультантПлюс.
3. Проект Федерального Закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» //Российская газета.18 ноября 2011г. <https://rg.ru/2011/11/18/notariat-site-dok.html>
4. Курс советского гражданского процессуального права: В 2 т. М., 1981. Т. 1. С. 120.