

Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, повлекшее незаконное приобретение Российского гражданства

Кубасова Анна Сергеевна

Научный руководитель: **Майорова Елена Николаевна**
доцент кафедры конституционного права
и муниципального права,
кандидат юридических наук
ГОУ ВО «ЧЕЛЯБИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Рост незаконной миграции, как правило, сопровождается стремлением значительной части мигрантов из числа иностранных граждан и лиц без гражданства незаконно получить гражданство Российской Федерации, а это связано с незаконной деятельностью должностных лиц, государственных служащих Федеральной миграционной службы России и служащих органов местного самоуправления. Так, с 2003-2014 гг. работниками паспортно-визового подразделения Ханты-мансийского автономного округа — Югры были допущены такие нарушения, как незаконная выдача паспортов, а также незаконное предоставление гражданства, в том числе — мигрантам. Только в 2016 г. было обнаружено более 200 незаконно выданных паспортов. Также внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшим незаконное приобретение гражданства Российской Федерации были противоречия: в одних случаях содеянное квалифицировалось как злоупотребление служебными полномочиями, в других — как служебный подлог, в большинстве же случаев оно признавалось дисциплинарным проступком. Такой неординарный подход правоохранительных органов к уголовно-правовой оценке рассматриваемой группы посягательств был устранен Федеральным законом № 43-ФЗ от 8 апреля 2008 г., включившим в УК РФ ст. 292 предусматривающую самостоятельную ответственность за незаконную выдачу паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации. Учитывая, что вышеуказанные действия совершают как должностные лица, так и государственные служащие Федеральной миграционной службы и служащие органов местного самоуправления, в чьи обязанности входит выдача документов для приобретения гражданства Российской Федерации, законодатель определил место данной нормы в системе преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (глава 30 УК РФ). Актуальность вышеуказанных преступлений обуславливается их общественной опасностью, которая выражается в подрыве авторитета органов государственной власти и местного самоуправления, в нарушении правил, обеспечивающих выдачу документов, необходимых для получения гражданства, а также в наступлении социально опасных последствий в виде незаконного получения гражданства. Практика применения ст. 292.1 УК РФ достаточно мала, что объясняется, сложностью привлечения к уголовной ответственности виновных лиц. Поэтому она испытывает необходимость не только в правильном установлении признаков рассматриваемых преступлений, но и в отграничении действий, связанных с незаконной выдачей паспорта гражданина Российской Федерации, внесением заведомо ложных сведений в документы, повлекшим незаконное приобретение гражданства России, от других смежных составов преступлений. В теории уголовного права разрешению данных вопросов до настоящего времени не уделяется должное внимание. Возможно, в силу достаточно короткого промежутка

действия ст. 292.1, так как в настоящее время идет лишь накопление проблем как теоретического, так и практического характера, связанных с ее применением. Изучено 50 уголовных дел о злоупотреблении и превышении должностных полномочий, халатности, служебном подлоге и о незаконной выдаче паспорта гражданина Российской Федерации, а равно о внесении заведомо ложных сведений в документы, повлекшем незаконное приобретение гражданства Российской Федерации, в плане их разграничения, включая приостановленные и прекращенные за период с 2005 г. по 2016 г. в районных судах г. Ханты-Мансийска и Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, а также в прокуратуре Ханты-Мансийского автономного округа — Югра. Изучены статистические данные по Российской Федерации и Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре по миграционным процессам и преступлениям, предусмотренным ст. 292.1 УК РФ за период с 2003-2016 гг. Проведено анкетирование 50 сотрудников Федеральной миграционной службы г. Ханты-Мансийск и Ханты-мансийского автономного округа -Югры. Научная новизна исследования выражается в том, что в результате его проведения был выработан системный теоретический подход к разрешению уголовно-правовых проблем незаконной выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесения заведомо ложных сведений в документы, повлекшего незаконное приобретение гражданства Российской Федерации, и на основе этого разработаны предложения по совершенствованию как нормы, содержащейся в ст. 292.1 УК РФ, так и практики ее применения. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о многочисленных случаях участия в выдаче документов, повлекших незаконное приобретение гражданства Российской Федерации, служащих органов местного самоуправления. Поэтому возникает необходимость расширить субъектный состав посягательства, предусмотренного ч. 2 ст. 292.1 УК РФ, путем включения в него указанных лиц. Степень научной разработанности темы, ровным счетом, как и в науке уголовного права, должностные (служебные) преступления неоднократно привлекали внимание ученых-юристов. Вместе с тем, хотя в странах ближнего и дальнего зарубежья уголовное законодательство и не предусматривает специальной нормы, аналогичной ст. 292.1 УК РФ, нам представляется, что виновные привлекаются за совершение подобных преступлений по общим нормам, предусматривающих ответственность за общие должностные (служебные) преступления (злоупотребление служебным положением, халатность либо служебный подлог). Данный вывод мы обосновываем особым порядком, установленным во всех зарубежных странах, для получения гражданства соответствующей страны пребывания иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Список источников

1. Ансель М. Методологические проблемы сравнительного права. В сб.: Очерки сравнительного права. М.: Прогресс, 1981.
2. Благоев Е.В. Квалификация при совершении преступления: Монография. М.: Юрлитинформ, 2010.
3. Волженкин Б.В. Служебные преступления. М.: Юристъ, 2000.
4. Волженкин Б.В. Служебные преступления: Комментарий законодательства и судебной практики. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2005.
5. Волков Б.С. Мотивы преступлений. Казань: Издательство Казанского университета, 2002.